

aprile 2024

RIVISTA FONDATA  
NEL 1979  
ANNO XLVI

# L'UFFICIO TECNICO

Poste Italiane S.P.A. - Spedizione in abbonamento postale - Aut. n. 372/2019 Periodico ROC - ISSN 0394-8293 - euro 41,00

MENSILE DI TECNICA EDILIZIA, URBANISTICA ED AMBIENTE PER AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PROFESSIONISTI E COSTRUTTORI

Estensione del concetto  
di ristrutturazione  
edilizia:  
un tema travagliato

Accertamento  
di conformità  
e istruzioni operative  
dalla giurisprudenza

Consegna lavori.  
Confronto tra nuova  
e vecchia normativa

Le nuove indicazioni  
della Corte dei conti  
sugli incentivi tecnici



**LA VOCE  
DEL DIRETTORE**

Foto per gentile concessione Layher. Restauro con ponteggio Allround dei dipinti Cappella Bacci (Basilica di S. Francesco ad Arezzo). Progetto per portare il pubblico "a contatto" con l'opera.

**MAGGIOLI  
EDITORE**

# IL TESTO UNICO DEGLI ENTI LOCALI

D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Con indice analitico per la ricerca  
rapida degli argomenti

Gennaio 2024 - Codice 88.916.6809.7  
F.to 14x19,7 - Pag. 494 - € 29.00



Il presente volume – strumento snello e di facile consultazione – raccoglie le norme imprescindibili per chi opera nel mondo degli Enti Locali.

L'opera, che si apre con la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea e la Costituzione Italiana, contiene il Testo Unico degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, aggiornato ed annotato con tutte le modifiche ad oggi intervenute e le principali disposizioni che, nel tempo, hanno completato il quadro normativo: la legge Delrio n. 56 del 2014, i decreti n. 235 del 2012 (incandidabilità) e n. 39 del 2013 (inconferibilità e incompatibilità), il D.Lgs. n. 175 del 2016 (TUSP) e il D.Lgs. n. 201 del 2022 (riordino disciplina servizi pubblici locali di rilevanza economica).

Il libro è completato da un dettagliato indice analitico.

Gli amministratori locali, i segretari comunali, i dirigenti e gli operatori che quotidianamente si trovano a dover consultare le principali disposizioni di riferimento lo troveranno indispensabile e di rapido utilizzo. È inoltre consigliato a tutti coloro che devono affrontare un concorso pubblico.



## AGGIORNAMENTI NORMATIVI

> Legge 30 dicembre 2023, n. 213  
(Legge di bilancio 2024)



## RICCARDO CARPINO

Consigliere di Stato. In qualità di Prefetto ha svolto l'incarico di Capo Ufficio legislativo del Ministero dell'Interno.

È stato Direttore dell'Agenzia del Demanio, Commissario straordinario per le opere del G7 di Taormina, Commissario straordinario della Provincia di Roma, Direttore della Conferenza Stato-Regioni, della Conferenza Stato-Città e della Conferenza Unificata, Capo di Gabinetto del Ministro per gli Affari regionali e Commissario per il coordinamento delle iniziative di solidarietà per le vittime dei reati di tipo mafioso. È autore di numerose pubblicazioni in materia di Enti locali.

SERVIZIO CLIENTI Tel +39 0541 628200 - [clienti.editore@maggioli.it](mailto:clienti.editore@maggioli.it)

  
**MAGGIOLI  
EDITORE**

SAPERÈ SAPER FARE | [www.maggiolieditore.it](http://www.maggiolieditore.it)

# COME REALIZZARE Comunità Energetiche Rinnovabili & Autoconsumo Diffuso

- Regolamentazione
- Valutazioni economico-finanziarie
- Tecnologie
- Casi applicativi
- Ratio
- Legislazione

Febbraio 2024 - Codice 88.916.6924.7  
F.to 17x24 - Pag. 442 - € 59.00



È stato pubblicato il decreto del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica che stimola la nascita e lo sviluppo delle Comunità energetiche rinnovabili e dell'autoconsumo diffuso in Italia. Il testo individua due strade per promuovere lo sviluppo nel Paese delle CER: un contributo a fondo perduto fino al 40% dei costi ammissibili, finanziato dal PNRR e rivolto alle comunità i cui impianti sono realizzati nei comuni sotto i cinquemila abitanti e una tariffa incentivante sull'energia rinnovabile prodotta e condivisa per tutto il territorio nazionale.

#### Il Kit comprende:

- **Le Comunità Energetiche Rinnovabili. Ratio - Legislazione - Regolamentazione - Commento - Formulario.**
- **Comunità Energetiche Rinnovabili (CER): Strategie, Norme e Applicazioni.** Tecnologie, Valutazioni economico-finanziarie e Casi applicativi.

Nella sezione online collegata sono disponibili i **modelli** in formato editabile .docx **per la costituzione e l'accesso agli incentivi** delle Comunità Energetiche Rinnovabili.



#### CONTENUTI AGGIUNTIVI



#### LUCIO BERARDI

avvocato cassazionista e laureato in Economia. Fondatore e responsabile legale di Go Global Group, società che si occupa dello sviluppo di progetti multidisciplinari sulle energie rinnovabili per enti pubblici e privati.

#### FABIANA CAMBIASO

ingegnere e architetto, esperta in temi energetici e consigliere dell'Associazione Nazionale degli Enti Locali (ANTEL), funzionaria di Roma Capitale si occupa di temi energetici, ambientali e abitativi.

SERVIZIO CLIENTI Tel +39 0541 628200 - [clienti.editore@maggioli.it](mailto:clienti.editore@maggioli.it)

  
**MAGGIOLI  
EDITORE**

SAPERE È SAPER FARE | [www.maggiolieditore.it](http://www.maggiolieditore.it)



### Efficienza energetica, tecnologie sostenibili e innovazione

a cura di Theo Zaffagnini

- 5** Rilevanza dell'adozione di modelli operativi innovativi per il potenziamento delle pratiche di economia circolare nel settore delle costruzioni in Italia  
*di Theo Zaffagnini, Luca Morganti*
- 15** All'altezza di Piero: Layher rivoluziona il restauro con il ponteggio multidirezionale Allround  
*a cura di Simona Conte*

### Centri storici

- 17** Antichi e nuovi luoghi.  
Il restauro del Borgo di Cairano  
*a cura di Federica Maietti*

### Ambiente

- 35** Bonifiche e proprietario incolpevole: tra "minimo sindacale" e "servizio completo", restano dei punti poco chiari attorno al suo ruolo  
*di Paolo Costantino*

### Giurisprudenza commentata

a cura dello Studio Legale Petrulli

- 39** Le sentenze commentate de L'Ufficio Tecnico

### Teoria e pratica professionale

#### Architettura e ingegneria

- 48** La ricerca tecnologica e ambientale e le ricadute sul territorio e sulle comunità  
*di Maria Fabrizia Clemente, Federica Dell'Acqua*
- 58** Architettura della biblioteca  
*di Stefania Zappanico*

#### Edilizia

- 65** La disciplina edilizia e paesaggistica degli impianti di energie rinnovabili  
*di Claudio Belcari*
- 74** L'estensione della ristrutturazione edilizia: problemi e questioni irrisolte di un percorso evolutivo "travagliatissimo"  
*di Federico Gualandi*
- 87** SCIA inefficace: una interessante pronuncia giurisprudenziale  
*di Paola Minetti*

#### Direttore Responsabile

Manlio Maggioli

#### Direttore Scientifico

Ermene Dalprato (Ingegnere, Professore a contratto in "Pianificazione territoriale e urbanistica" Università degli Studi della Repubblica di San Marino)

#### Comitato Scientifico

Roberto Brioli (Ingegnere, già Direttore compartimentale del Dipartimento del Territorio) – Marco Catalano (Magistrato della Corte dei Conti) – Giuseppe Ciaglia (Avvocato in Roma, professore a contratto di Legislazione delle Opere Pubbliche, Urbanistica ed Edilizia presso l'Università dell'Aquila, docente della S.s.p.a. e della S.s.p.a.l.) – Antonino Cimellaro (Avvocato amministrativista patrocinante in Cassazione) – Pietromaria Davoli (Professore ordinario di Tecnologia dell'Architettura dell'Università di Ferrara) – Aldo Norsa (Già Ordinario di Tecnologia dell'Architettura dell'Università IUAV di Venezia) – Mario Petrulli (Avvocato e Consulente enti locali in materia edilizia e urbanistica) – Elisabetta Righetti (Responsabile U.O. Servizi giuridici-amministrativi del Comune di Rimini) – Stefano Stanghellini (Ordinario di Estimo dell'Università Luav di Venezia) – Daniele Sterrantino (Avvocato amministrativista – Docente presso le Università LUMSA e LUISS BUSINESS School di Roma) – Valeria Tarroni (Responsabile del servizio pianificazione, edilizia privata e ambiente p.a. di Comune)

#### Redazione

Mauro Ferrarini

#### Progetto grafico

Niki Caragiulo

#### Collaborazioni

Per l'invio di articoli si prega di fare riferimento al seguente indirizzo e-mail: [redazionetecnica@maggioli.it](mailto:redazionetecnica@maggioli.it) oppure Redazione Ufficio Tecnico – Via del Carpino 8, 47822 Santarcangelo di Romagna (RN)

#### Tutti i diritti riservati

È vietata la riproduzione, anche parziale, del materiale pubblicato senza autorizzazione dell'Editore.

Le opinioni espresse negli articoli appartengono ai singoli autori, dei quali si rispetta la libertà di giudizio, lasciandoli responsabili dei loro scritti.

L'autore garantisce la paternità dei contenuti inviati all'editore mantenendo quest'ultimo da ogni eventuale richiesta di risarcimento danni proveniente da terzi che dovessero rivendicare diritti su tali contenuti.

#### Direzione amministrazione e diffusione

Maggioli Editore  
presso c.p.o. Rimini  
Via Coriano 58 – 47924 Rimini  
Tel. 0541/628111 – Fax 0541/622100  
Maggioli Editore è un marchio Maggioli s.p.a.





- 91** L'annullamento in autotutela della SCIA a seguito di false dichiarazioni del privato  
*di Stefano Taddeucci*

#### Lavori pubblici

- 95** La consegna dei lavori: un confronto tra il d.lgs. 36/2023 e la norma precedente  
*di Marco Abram*

#### Professione

- 102** Incentivi tecnici: le indicazioni della Corte dei conti alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici  
*di Mario Petrulli*

#### Pubblica amministrazione

- 108** Il futuro dei *Boat and Breakfast*: la disputa veneziana  
*di Flavio Gastaldi*

- 115** I comuni non possono sanzionare le violazioni delle ordinanze sindacali e delle disposizioni regolamentari per i conferimenti di rifiuti al servizio di igiene urbana in modo difforme  
*di Gaetano Alborino*

- 121** Considerazioni giuridiche circa il procedimento amministrativo relativo al diritto di rivalsa dello Stato sugli enti territoriali per violazione di norme europee  
*di Giuseppe Morano*

#### L'Approfondimento

- 126** Accertamento di conformità: alcune precisazioni operative alla luce delle indicazioni giurisprudenziali  
*di Mario Petrulli*

#### 133 Quesiti risolti

*a cura dello Studio Legale Petrulli*

Servizio abbonamenti  
Tel. 0541/628200 – Fax 0541/622595  
abbonamenti.riviste@maggioli.it – www.periodicimaggioli.it

#### Pubblicità

Maggioli ADV – Concessionaria di pubblicità per Maggioli spa  
Via Del Carpino, 8 – 47822  
Santarcangelo di Romagna (RN)  
Tel. 0541/628736 – Fax 0541/624887  
e-mail: maggioliadv@maggioli.it  
sito: www.maggioliadv.it

#### Filiali

Milano – Via F. Albani, 21 – 20149 • Tel. 02/48545811 – Fax 02/48517108  
Bologna – Piazza VIII Agosto – Galleria del Pincio, 1 – 40126 • Tel. 051/229439 – 228676 – Fax 051/262036  
Roma – Piazza delle Muse, 8 – 00197 • Tel. 06/5896600 – 58301292 – Fax 06/5882342  
Bruxelles (Belgium) – Avenue d'Auderghem, 68 • Tel. +32 27422821 – Mob. +32 493061872 – e-mail: international@maggioli.it

#### Registrazione

Presso il Tribunale di Rimini del 19 febbraio 1979 al n. 162

#### Maggioli spa

Azienda con Sistema di Gestione Qualità certificato ISO 9001:2015  
Iscritta al registro operatori della comunicazione

#### Stampa

Maggioli s.p.a. – Stabilimento di Santarcangelo di Romagna (RN)

#### Condizioni di abbonamento

I prezzi dell'abbonamento annuale alla rivista "L'Ufficio Tecnico" sono i seguenti (validi fino al 31/01/2024):  
> rivista in formato cartaceo + digitale Euro 359,00  
> rivista in formato digitale Euro 199,00 (comprensivo dell'IVA al 4% da versare all'Erario)

Il prezzo di una copia cartacea della rivista è di Euro 41,00  
Il prezzo di una copia cartacea arretrata è di Euro 44,00

I Privati e Liberi professionisti possono attivare un abbonamento annuale alla rivista "L'Ufficio Tecnico" in formato cartaceo + digitale a Euro 189,00 o digitale a Euro 169,00 (**Prezzo promo**).  
L'abbonamento alla rivista "L'Ufficio Tecnico" dà diritto a ricevere gratuitamente i seguenti Servizi On line:

- Archivio Storico digitale dei precedenti numeri della rivista
- Appalti&Contratti Channel
- Schede operative e Rassegne di giurisprudenza

Per ulteriori informazioni e per scoprire le promozioni attive visiti il sito [www.periodicimaggioli.it](http://www.periodicimaggioli.it).

Il pagamento dell'abbonamento può essere effettuato con il bollettino di c.c.p.n. 31666589 intestato a Maggioli spa - Periodici - Via del Carpino, 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) oppure on line collegandosi al sito <http://shop.periodicimaggioli.it>.

L'abbonamento decorre dal 1° gennaio con diritto di ricevimento dei fascicoli arretrati e avrà validità per un anno. La Casa Editrice comunque, al fine di garantire la continuità del servizio, in mancanza di esplicita revoca, da comunicarsi in forma scritta entro il termine di 45 giorni successivi alla scadenza dell'abbonamento, si riserva di inviare il periodico anche per il periodo successivo. La disdetta non è comunque valida se l'abbonato non è in regola con i pagamenti. Il rifiuto o la restituzione dei fascicoli della rivista non costituiscono disdetta dell'abbonamento a nessun effetto. I fascicoli non pervenuti possono essere richiesti dall'abbonato non oltre 20 giorni dopo la ricezione del numero successivo.

Coloro che sono in regola con i pagamenti hanno diritto a richiedere gratuitamente entro l'anno la risoluzione di due quesiti di interesse generale.

I quesiti dovranno essere formulati per iscritto e inviati all'indirizzo e-mail: [servizio.quesiti@maggioli.it](mailto:servizio.quesiti@maggioli.it)